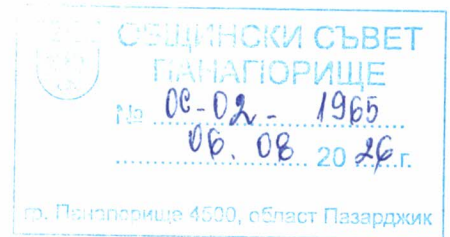
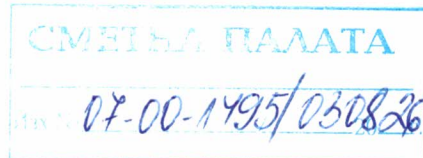




СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България



ДО
Г-Н ИВАН ЛАЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАНАГЮРИЩЕ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛАЛОВ,

На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0400204626, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Панагюрище за 2025 г., за сведение.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)





ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА **№ 0400204626**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Панагюрище за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	8
Коригирани неправилни отчитания	9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	12
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	14

Списък на съкращенията

АОС	Акт за общинска собственост
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ към МФ
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДО	Данъчна оценка
ДСД	Други сметки и дейности
ЗВОПС	Закон за вътрешен одит в публичния сектор
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗСч	Закон за счетоводството
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НСС	Национален счетоводен стандарт
ОУ	Основно училище
СУ	Средно училище
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СБП	Сметкоплан на бюджетните предприятия
СМР	Строително-монтажни работи
СчП	Счетоводна политика
ИСО	Информационна система за общините на МФ

**ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
Г-Н ЖЕЛЯЗКО ГАГОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПАНАГЮРИЩЕ**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Панагюрище, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Панагюрище към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Панагюрище в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-02-046 от 23.03.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се

очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. При извършена проверка на отчетените текущи разходи за издръжка, признати по сметка 6019 „Разходи за други материали“ е установено следното:¹

1.1. Със Счетоводната политика (СчП) на Община Панагюрище² е определен с т. 1 „Признаване на дълготрайни материални активи (ДМА)“ от Раздел VI „Активи и Пасиви“, т. А „Дълготрайни материални активи“ неправилен размер от 1 500 лв. без ДДС на стойностния праг за признаване на активите. Възприетият подход е в несъответствие с указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.16.2 от ДДС № 20 от 2004 г., съгласно които за признаването на ДМА, попадащи в обхвата на дефиницията по т. 2 от Национален счетоводен стандарт (НСС) № 16 „Дълготрайни материални активи“, се прилагат два прага – минимален и максимален, като максималният е в размер на 1 000 лв.

Съгласно т. 16.16.4 от ДДС № 20 от 2004 г. активи, които попадат в обхвата на дефиницията по т. 2 от НСС № 16 и са със стойност по-голяма от 1 000 лв., задължително се квалифицират като ДМА.

Констатираният неправилен подход, утвърден в СчП, е основание за допускане на системни грешки при отчитане на стопанските операции, свързани с придобиване на ДМА и отчитането на разходи за амортизация на тези активи. *Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.16.4 от ДДС № 20 от 2004 г., съгласно които активите, попадащи в обхвата на дефиницията на т. 2 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“ и са със стойност над 1 000 лв., задължително се класифицират като ДМА.*

Допуснатото несъответствие е оценено по характер.

1.2. В резултат на неправилния подход за първоначално признаване на ДМА са допуснати неправилни отчитания на обща стойност 26 837 лв., като разходи за придобиване на ДМА³ са осчетоводени неправилно по сметка 6019 „Разходи за други

¹ Одитно доказателство № 6

² утвърдена със Заповед № 367 от 14.07.2025 г. на кмета на общината

³ Активи на обща стойност 26 837 лв. и с единични стойности над 1 000 лв. без ДДС: 14 бр. микроскопи (20 976 лв.), 2 бр. принтери (2 659 лв.), един бр. очила виртуална реалност (1 506 лв.) един бр. секция (1 696 лв.) по проект за STEM* среда в три училища, ВРБ на общината: Основно училище (ОУ) „Свещеник Недельо Иванов“ (6 480 лв.), с. Поибрене, ОУ „Двайсети април“ (17 104 лв.) и СУ „Нешо Бончев“, гр. Панагюрище (2 893 лв.). Установеното неправилно отчитане няма съществен ефект върху достоверността на годишния финансов отчет, поради което не представлява основание за модификация на одитното мнение.

материали“ от Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), вместо по съответните сметки от група 20 „Дълготрайни материални активи“ в съответствие с характера им.

Със сумата на неправилно отчетените като текущ разход ДМА са занижени шифри 0010 „Дълготрайни материални активи“ от актива и 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса. В ОПР е завишен шифър 0601 „Разходи за материали“.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. В Община Панагюрище не е създаден одитен комитет, въпреки че попада в обхвата на чл. 18, ал. 1 от Закона за вътрешен одит в публичния сектор (ЗВОПС). Съгласно чл. 21 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.⁴

Несъответствието е установено и при извършените финансови одити на годишните финансови отчети (ГФО) на Община Панагюрище за периода 2020 – 2024 г.

Не са спазени изискванията за задължително изграждане на одитен комитет в общините, регламентирани в чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС, във връзка с чл. 21 от ЗПФ, и във връзка с § 2 от Допълнителните разпоредби на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

2. Въз основа на шест⁵ решения на Общински съвет – Панагюрище, приети на основание на чл. 21, ал. 1, т. 6 и т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и чл. 124 от ЗПФ, през 2024 г. и 2025 г. на търговско дружество със 100% общинско участие „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище, е предоставена финансова помощ под формата на безлихвени заеми в общ размер на 2 831 000 лв.⁶

От общинското дружество не са спазени определените с решенията на общинския съвет погасителни планове, като към 31.12.2025 г. не са извършени погашения по предоставените заеми в общ размер на 1 365 492 лв.⁷

Не са спазени разпоредбите на чл. 124 от Закона за публичните финанси, регламентиращи изпълнението и промените по общинския бюджет.

Не са спазени условията за погасяване на предоставените безлихвени заеми, определени с решения на Общинския съвет, като не са спазени задължителните правила и решения на компетентния орган при управлението и погасяването на публични средства, с което е нарушен чл. 21, ал. 1, т. 6 и 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

* STEM - акроним от английските думи за Наука (Science), Технологии (Technology), Инженерство (Engineering) и Математика (Mathematics)

⁴ Одитно доказателство № 3

⁵ Решения № 24, 74, 83 и 108 от 2024 г. и Решения № 208 и 218 от 2025 г.

⁶ Предоставени през 2024 г. – 1 897 000 лв. и 2025 г. – 934 000 лв.

⁷ Одитни доказателства № 4 и 7

Коригирани неправилни отчитания

1. В Общинска администрация – първостепенен разпоредител с бюджет на Община Панагюрище, при извършени одитни процедури за потвърждаване пълнотата на признатите капиталови разходи са установени следните неправилни отчитания:

1.1. Обект *„Водоснабдяване на група Панагюрище от тръбни кладенци при с. Злокучене – реконструкция на водопровод от ОШ „Бошуля“ до ПС III Подем: подобекти – Участък 1 от ОШ „Бошуля“ до т. 42 и Участък 2 от т. 286 /ШВЗ/ до т. 292“*, въведен в експлоатация през м. декември 2025 г.⁸, е признат в баланса с отчетна стойност 988 799 лв., неправилно по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД), вместо по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“.⁹

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г., във връзка с т. 3.1 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, относно балансовото признаване на инфраструктурни обекти.

1.2. Разходи за извършен основен ремонт на водовземното съоръжение на находище за минерална вода „Панагюрище“ – сондаж № 9ХГ, включващи доставка и монтаж на ново помпено оборудване, на обща стойност 138 739 лв., неправилно са капитализирани частично към стойността на актива, като е съставено счетоводно записване по дебита на сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ и кредита на сметка 7414 „Получени капиталови помощи и дарения в натура от страната“¹⁰ неправилно в размер на 50 770 лв., вместо с цялата стойност на извършения основен ремонт. Разликата до стойността на ремонта, в размер на 87 969 лв., неправилно е изписана на разход, като е съставено записване по дебита на сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и кредита на сметка 7411 „Получени текущи помощи и дарения от страната“.

Допуснатото неправилно отчитане е в резултат на неотнасяне към стойността на актива на всички преки разходи, включително разходите за монтаж и други разходи, необходими за привеждането му в работно състояние.

Към 31.12.2025 г. активът е признат с балансова стойност от 68 225 лв., в т.ч. отчетна стойност 163 193 лв.¹¹ и акумулирана амортизация 94 968 лв.

След приключване на ремонта през м. ноември 2025 г. месечните разходи за амортизация (1 224 лв.¹²) са определени въз основа на новата амортизируема стойност (разликата между актуализираните отчетна и остатъчна стойности) и нов пълен срок на полезен живот на актива, без да е отчетен изминалият срок на експлоатация и начислената към 30.11.2025 г. амортизация, в размер на 93 744 лв. В резултат на

⁸ Разрешение за ползване № ДК-07-ПЗ-123 от 09.12.2025 г., издадено от Регионална дирекция национален строителен контрол Пазарджик.

⁹ Одитни доказателства № 1 и 7

¹⁰ Ремонтът е изцяло извършен и платен от търговско дружество, осъществяващо водовземане от находището, като изпълнените дейности са приети от Община Панагюрище с Приемо-предавателен протокол от 25.11.2025 г.

¹¹ Отчетна стойност на 01.01.2025 г. (112 423 лв.), увеличена със стойността на капитализирания през 2025 г. ремонт (50 770 лв.).

¹² Отчетна стойност, намалена с остатъчната стойност и разпределена за срока на полезния живот на актива: (163 193 лв. - 16 319 лв.) / 120 мес.

неправилното отчитане начислените разходи за амортизация към 31.12.2025 г. са в размер на 94 968 лв., вместо 94 847 лв.¹³

В резултат на неправилните счетоводни записвания към 31.12.2025 г. активът е признат в баланса с балансова стойност от 68 225 лв., което е с 88 090 лв. по-малко спрямо балансовата стойност, по която е следвало да бъде признат – 156 315 лв.^{14,15}

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.15.2 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 6.1 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, относно коригирането на балансовата стойност на дълготрайни активи в резултат на извършен основен ремонт.

1.3. През 2024 г. разходи за изпълнени строително-монтажни работи (СМР) за обект „Благоустройство на ул. „Кръстьо Гешанов“, гр. Панагюрище“, введен в експлоатация през м. октомври 2024 г.,¹⁶ признат в отчетна група ДСД по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“, са осчетоводени неправилно на стойност 782 668 лв., вместо 743 038 лв., или с 39 630 лв.¹⁷ в повече.

За обекта, с обща отчетна стойност 751 198 лв.,¹⁸ са начислени разходи за амортизация за месеците ноември и декември на 2024 г., в общ размер на 321 лв., което е с 1 932 лв. по-малко спрямо амортизацията, която е следвало да бъде начислена (2 253 лв.).

През 2025 г. за намаление на отчетната стойност на актива са съставени счетоводни записвания по метода „червено сторно“ по дебита на сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ и кредита на сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““, вместо по дебита на сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ и кредита на сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в размер на 39 630 лв.^{19,20}

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г., относно коригиране на грешки от минали години чрез използване на сметки от групи 69 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 79 „Увеличение на нетните активи от други събития“ на СБО.

Не са спазени указанията на т. 124 от Встъпителното ръководство за прилагане на Сметкоплана на бюджетните предприятия (СБП), съгласно които процедурата на червено сторно, по отношение на приходните и разходните сметки, следва задължително да се прилага само текущо през годината.

¹³ Определена при нов пълен срок на полезен живот на актива (10 години), отчитане на начислената към 30.11.2025 г. амортизация (93 744 лв.) и увеличение на отчетната стойност на актива с неправилно изписания разход 87 969 лв.

¹⁴ 156 315 лв., в т.ч.: 163 193 лв. (признати по сметка 2049) плюс 87 969 лв. (отписани по сметка 6029) минус 94 847 лв. (амортизация към 31.12.2025 г.).

¹⁵ Одитни доказателства № 2 и 7

¹⁶ С Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 40 от 28.10.2024 г.

¹⁷ Сумата от 39 630 лв. е в резултат на разлика, в размер на 19 389 лв., между договорената стойност (762 427 лв.) и действително изпълнените СМР (743 038 лв.), и 20 241 лв. - неправилно капитализиран повторно аванс.

¹⁸ 751 198 лв., в т.ч. 743 038 лв. разходи за СМР, 3 600 лв. разходи за проект, 3 600 лв. разходи във връзка със строителен надзор и 960 лв. разходи за оценка за съответствие.

¹⁹ Начислените през 2025 г. разходи за амортизация за м. 11 и 12 на 2024 г. са в размер на 1 925 лв., в резултат на което начислената амортизация за актива към 31.12.2025 г. е в общ размер на 15 768 лв., или със 7 лв. по-малко спрямо амортизацията, която е следвало да бъде начислена – 15 775 лв.

²⁰ Одитни доказателства № 3 и 7

2. Въз основа на шест²¹ решения на Общински съвет – Панагюрище, през 2024 г. и 2025 г. на търговско дружество със 100% общинско участие „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище, е предоставена финансова помощ под формата на безлихвени заеми в общ размер на 2 831 000 лв.²² Предоставените заеми са правилно осчетоводени по сметка 5314 „Предоставени дългосрочни заеми и временна финансова помощ на предприятия“ и подпараграф 72-01 „Предоставени средства по възмездна финансова помощ (-)“, включително през 2024 г. – 1 897 000 лв. и през 2025 г. – 934 000 лв.

Към 31.12.2025 г. не са извършени погашения по предоставените заеми в общ размер на 1 365 492 лв. От общината не са съставени задбалансови счетоводни записвания за отразяване на тези просрочени вземания по сметки 9918 „Просрочени вземания от заеми“ и 9981 „Кореспондираща сметка за задбалансови активи“.²³

Не са спазени указанията на Министерството на финансите (МФ) за отчетността на просрочените вземания и задължения, дадени в т. 111 от Встъпителното ръководство за прилагане на СБП, утвърдено от Дирекция „Бюджет и държавно съкровище“ към МФ с писмо № 7 от 09.02.2001 г.

3. При извършени одитни процедури за потвърждаване пълнотата на признати активи по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ е установено, че към 31.12.2025 г. в баланса на Община Панагюрище не са признати имоти с обща площ от 24 427 кв. м, както следва:²⁴

3.1. През 2021 г. в баланса на Община Панагюрище е признат имот с площ 7 611 кв. м, актуван с АОС № 3255 от 2021 г. Във връзка с продажба на част от същия, през 2024 г. е издаден нов АОС № 4020 от 2024 г. за площ от 1 481 кв. м и Заповед за отписване № 670 от 04.09.2024 г. на кмета на общината. В счетоводните регистри неправилно е отписана цялата площ на имота (7 611 кв. м). През 2025 г. са издадени два нови АОС за преактуване на обособени части от същия имот – АОС № 4060 от 2025 г. (1 583 кв. м) и АОС № 4061 от 2025 г. (1 962 кв. м), които не са признати в отчетността.

В резултат на неправилното отписване през 2024 г. и непризнаването на преактуваните през 2025 г. части, към 31.12.2025 г. в Баланса на общината не са признати имоти с обща площ 6 130 кв. м, на стойност 280 509 лв.²⁵

3.2. Поземлен имот, с площ 1 407 кв. м, първоначално актуван с АОС № 407 от 2010 г., е продаден през 2014 г. и отписан от отчетността на Община Панагюрище. С Решение № 61 от 2022 г. на Окръжен съд – Пазарджик договорът за покупко-продажба е обявен за невалиден, като общината е осъдена да възстанови получената цена в размер на 14 000 лв. Във връзка с решението на съда, през 2025 г. имотът е преактуван с нов АОС № 4063 от 2025 г., но към 31.12.2025 г. в счетоводните регистри не са съставени записи за повторното признаване на актива по неговата справедлива стойност от 28 281 лв.

²¹ четири от 2024 г. и две от 2025 г.

²² Предоставени през 2024 г. 1 897 000 лв. и 2025 г. – 934 000 лв.

²³ Одитни доказателства № 4 и 7

²⁴ Одитни доказателства № 5 и 7

²⁵ По АОС № 3255 от 2021 г. (2 585 кв. м – 118 290 лв.), АОС № 4060 от 2025 г. (1 583 кв. м – 72 438 лв.) и АОС № 4061 от 2025 г. (1 962 кв. м – 89 781 лв.).

3.3. През 2025 г. е издаден АОС № 4122 от 2025 г. на поземлен имот, с площ 30 467 кв. м, с предназначение за депо за битови отпадъци. Новият акт е съставен въз основа на два акта за частна общинска собственост от 2022 г. – с обща площ 13 920 кв. м,²⁶ и три нотариални акта от 2015 г. – с обща площ 16 547 кв. м²⁷ Към 31.12.2025 г. в отчетността на общината е призната единствено земята, с площ 13 920 кв. м, по предходните актове за общинска собственост, неправилно по данъчна оценка, в размер на 751 лв., вместо по справедлива стойност от 13 920 лв.

В баланса на общината не са признати имотите с площ 16 547 кв. м и справедлива стойност 16 547 лв., придобити с нотариални актове през 2015 г., въпреки че същите са включени в обхвата на новообразувания имот по АОС № 4122 от 2025 г.

3.4. През 2025 г. е издаден АОС № 4059 от 2025 г. за имот с площ 154 кв. м, представляващ част от по-голям имот (497 кв. м), признат в Баланса на общината по АОС № 4030 от 2024 г. Във връзка с продажбата на преактуваната част, в счетоводните регистри е отписан целият имот с площ 497 кв. м, вместо само продадената част (154 кв. м). В резултат на неправилното отписване, към 31.12.2025 г. в Баланса на общината не е признат имот с площ 343 кв. м на стойност 17 863 лв.

Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 3 и чл. 24, ал. 1 от ЗСч, относно осъществяването на текущото счетоводно отчитане на основата на документална обоснованост на стопанските операции и факти, както и за вярното и честно представяне на имущественото състояние на предприятието.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 43 от ДДС № 11 от 2025 г., относно изискването при изготвянето на оборотната ведомост, която подлежи на представяне в МФ и Сметната палата, да са осчетоводени всички активи и пасиви, отнасящи се за 2025 г.

По време на одита са съставени коригиращи счетоводни операции, като е увеличена стойността на наличните активи по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ с 356 369 лв.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Въведените контролни дейности относно отчитането на капиталовите разходи и на недвижимите имоти (земи) са недостатъчни по съдържание и обхват и не са минимизирали риска от допускане на неправилните отчитания, включени в одитния доклад.

На основание т. 67 от ДДС № 11 от 17.12.2025 г. на Министерството на финансите са извършени корекции на Оборотната ведомост, Баланса, Отчета за приходите и разходите и Приложението за прилаганата счетоводна политика. Коригираният ГФО за 2025 г. е зареден в системата на ИСО на МФ на 30.04.2026 г. и е представен в Сметната палата с Входящ № 07-00-468 от 04.05.2026 г.

²⁶ АОС № 3260 от 2022 г. – 7 000 кв. м и АОС № 3261 от 2022 г. – 6 920 кв. м.

²⁷ Нотариални актове № 38 (5 639 кв. м), 39 (5 070 кв. м) и 126 (5 838 кв. м).

В подкрепа на констатациите са събрани седем броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Пазарджик, бул. „България“ № 2, ет. 12, кабинет 1210.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 235 от 22.07.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Панагюрище и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № ГФО-2.2-2 за проверка на капиталовите разходи	92
2	Констативен протокол № ГФО-2.2-3 за проверка на капиталовите разходи	10
3	Работен документ № ГФО-2.16-3 за проверка на предприятиите към 31.12.2025 г. действия за коригиране на неправилни отчитания, установени при извършен от Сметната палата одит на годишния финансов отчет на Община Панагюрище за 2024 г.	78
4	Работен документ № ГФО-2.16-2 за проверка на отчитането на предоставените дългосрочни заеми и временна финансова помощ на предприятия	39
5	Работен документ № ГФО-2.16-5 за проверка на отчетените земи и сгради	117
6	Работен документ № ГФО-2.16-4 за проверка на отчетените разходи за издръжка	54
7	Работен документ № ГФО-2.16-9 за проверка на предприятиите към 31.12.2025 г. действия за коригиране на неправилни отчитания, установени по време на одита на годишния финансов отчет на Община Панагюрище за 2025 г.	39